



MĚSTSKÝ ÚŘAD ŠLUKNOV

**Odbor vnitřní správy
nám. Míru 1, 407 77 Šluknov**

telefon: 412 315 313
datová schránka: 8jkbfb3
e-mail: kunze@mesto-sluknov.cz

Čj.: OVS/8591/2019/1585/Ku-1

Ve Šluknově 15.01.2020

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY o vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů

Městský úřad Šluknov, Odbor vnitřní správy, jako příslušný orgán podle ustanovení § 33d odst. 1 a 4 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“),

v y d á v á

v souladu s ustanovením § 33d odst. 4 zákona o pomoci v hmotné nouzi a § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **opatření obecné povahy o vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území města Mikulášovice, kterými jsou:**

- 1. bytový dům čp. 442**
- 2. bytový dům čp. 1057**
- 3. bytový dům čp. 1058**
- 4. bytový dům čp. 1071**

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Odůvodnění

Městskému úřadu Šluknov byla dne 30.09.2019 doručena písemná žádost města Mikulášovice se sídlem čp. 1007, 407 79 Mikulášovice, IČ: 00261581, o vydání opatření obecné povahy,

jímž by se dle ustanovení § 33d zákona o hmotné nouzi vymezila oblast se zvýšeným výskytem nežádoucích jevů ve městě Mikulášovice a to na celém území města Mikulášovice.

Vyhlášením oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, dochází dle ustanovení § 33 odst. 9 zákona o hmotné nouzi k zamezení vzniku nároku na doplatek na bydlení v této oblasti pro nové obyvatele (*Nárok na doplatek na bydlení nevznikne, pokud se byt, jiný než obytný prostor podle odstavce 6 věty první nebo ubytovací zařízení nachází v oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů vyhlášené opatřením obecné povahy podle § 33d. Ustanovení věty první se nepoužije na případy, kdy vlastnické právo nebo právo na užívání bytu, jiného než obytného prostoru podle odstavce 6 věty první nebo ubytovacího zařízení vzniklo před vydáním opatření obecné povahy podle § 33d.*)

Ve zdůvodnění své žádosti město Mikulášovice uvádí, že na území města dochází ke zvýšenému výskytu sociálně nežádoucích jevů v podobě porušování veřejného pořádku, zvýšeného výskytu přestupkového jednání, zvýšeného páchaní trestných činů. Dochází k nepříznivým vlivům působících na děti a k poškození zdravého vývoje mládeže. Je zde vysoká migrace ekonomicky neaktivních osob, kvete zde obchod s chudobou. Ve vysoké míře se na území města vyskytuje rizikové chování těchto migrujících osob jako je alkoholismus a užívání návykových látek, dochází k poškozování majetku obce ale i soukromého majetku. Soustřeďuje se zde velký počet nepřizpůsobivých osob bez stálého zaměstnání a pravidelného příjmu, závislých jen na sociálních dávkách. Tito lidé se potýkají s dluhovou problematikou, která tvoří bariéru pro zlepšování životní úrovně a je jednou z mnoha příčin protiprávního jednání této skupiny osob. V žádosti se žadatel (město Mikulášovice) při vymezení jím navrhované oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů opírá o dokumentaci Společenství vlastníků bytových jednotek 1057 - 1058 407 79 Mikulášovice, IČ: 254 45 944, v rámci projednávaného nedodržování domovního řádu, požárního řádu, hygienických předpisů, protipožárních předpisů a zakládání černých skládek. Dále se žadatel opírá o záznamy z jednání výchovné komise Základní školy v Mikulášovicích - projednané případy neomluvené absence, hrubého jednání, nekázně, nepřipravenosti na vyučování, kyberšikany a o hlášení OSPOD Rumburk o neomluvených absencích a dále se žadatel opírá o evidenci vykonavatelů veřejné služby organizátora města Mikulášovice o počtu neodpracovaných hodin. Součástí žádosti města Mikulášovice je Zpráva o bezpečnostní situaci ze rok 2018 a za první pololetí roku 2019 ve služebním obvodu Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje, obvodního oddělení Velký Šenov, ve kterém se nachází územní obvod města Mikulášovice.

Podle ustanovení § 33d zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa s vyšším výskytem sociálně nežádoucích jevů, požádat příslušný pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Z žádosti musí být zřejmé, o jaká konkrétní místa se jedná a odůvodnění, v čem je žadatelem spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů. Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno chování a jednání osob, které je nějakým způsobem pro společnost nežádoucí např. v porušování sociálních, morálních nebo právních norem společnosti. Mezi takové jevy patří mimo jiné závislost na návykových látkách, agresivita, šikana a násilí, kriminalita a delikvence, dysfunkce rodiny, záškoláctví.

Ustanovení § 33d odst. 1 písm. b) zákona o hmotné nouzi obsahuje demonstrativní výčet jevů, které se pro potřeby vydání opatření obecné povahy považují za sociálně nežádoucí. Ze znění tohoto ustanovení vyplývá, že pro vydání opatření obecné povahy postačuje, aby se v příslušné oblasti vykytoval ve zvýšené míře alespoň jeden ze sociálně nežádoucích jevů.

Dle odůvodnění žádosti je zřejmé, že opatření obecné povahy by mělo být ve smyslu ustanovení § 33d odst. 1 písm. b) zákona o hmotné nouzi vydáno jak z důvodu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, tak z důvodu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů

působících na děti. Z těchto důvodů správní orgán v souladu s § 33d odst. 2 zákona o hmotné nouzi návrh na opatření obecné povahy před jeho zveřejněním projednal s Policií České republiky a orgánem sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD). Účelem bylo zjištění stavu sociálně nežádoucích jevů v žadatelem navrhované lokalitě. Z vyjádření uvedených orgánů vplynuly závěry pro navrženou lokalitu.

O vyjádření k návrhům opatření byla požádána Základní škola Mikulášovice, Úřad práce Rumburk, Městský úřad Šluknov, sociální odbor, Skupina kriminální policie a vyšetřování Rumburk, Městský úřad Rumburk, oddělení civilně správní a Městský úřad Mikulášovice, evidence obyvatel. Uvedené složky poskytly informace k uvedené lokalitě (celé území města Mikulášovice). Stanoviska sloužila jako podpůrná, zda lokalita spadá do kategorie se sociálně nežádoucími jevy.

Na základě stanovisek jednotlivých orgánů a organizací správní orgán dospěl k závěru, že zahrnutí celého území města Mikulášovice do oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, tak jak je uvedeno v žádosti města Mikulášovice, by neodpovídalo podmínkám, na základě kterých lze konkrétní lokalitu (celé území města) zahrnout do oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Jednou z podmínek, která je uvedena v metodickém stanovisku k problematice ustanovení § 33d zákona o pomoci v hmotné nouzi je skutečnost, že v případě oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů má jít většinou o místa s nízkým standardem bydlení, do kterého by měl být doplatek za bydlení přiznáván. Tomuto v rámci města Mikulášovice odpovídají bytové domy čp. 442, 1057, 1058 a 1071. Ve zbylé části města Mikulášovice se nacházejí rodinné domy, kde se nízký standard bydlení nepředpokládá. Z tohoto důvodu správní orgán zahrnul do opatření obecné povahy pouze uvedené domy čp. 442, 1057, 1058 a 1071, což dle názoru správního orgánu není v rozporu s obsahem ustanovení § 33 d zákona o pomoci v hmotné nouzi.

Objekt č. 1 - bytový dům čp. 442

PČR: jedná se o lokalitu, kde policie od 01.01.2018 eviduje 1 trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí, 1 přestupek proti majetku a 1 přestupek proti občanskému soužití

OSPOD: sociálně nežádoucí jevy

ZŠ: školní rok 218/2019 - 6 žáků s neomluvenou absencí

Evidence obyvatel: období od 01.01.2018 do 21.11.2019 - celkem přihlášených 150 osob v Mikulášovicích z toho čp. 442 9 osob = 6%. Celkem odhlášených 144 osob v Mikulášovicích z toho čp. 442 11 osob = 7,64%.

Objekt č. 2 - bytový dům čp. 1057

PČR: jedná se o lokalitu, kde policie od 01.01.2018 neeviduje trestný čin, eviduje 3 přestupky proti občanskému soužití a 1 přestupek proti občanskému soužití

OSPOD: sociálně nežádoucí jevy

ZŠ: školní rok 218/2019 - 4 žáci s neomluvenou absencí

Evidence obyvatel: období od 01.01.2018 do 21.11.2019 - celkem přihlášených 150 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1057 25 osob = 16,66%. Celkem odhlášených 144 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1057 16 osob = 11,11%.

Objekt č. 3 - bytový dům čp. 1058

PČR: jedná se o lokalitu, kde policie od 01.01.2018 neeviduje trestný čin, eviduje 2 přestupky proti občanskému soužití a 1 přestupek proti veřejnému pořádku

OSPOD: sociálně nežádoucí jevy

ZŠ: školní rok 218/2019 - 2 žáci s neomluvenou absencí

Evidence obyvatel: období od 01.01.2018 do 21.11.2019 - celkem přihlášených 150 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1058 2 osoby = 1,33%. Celkem odhlášených osob 144 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1058 1 osoba = 0,69%.

Objekt č. 4 - bytový dům čp. 1071

PČR: jedná se o lokalitu, kde policie od 01.01.2018 neviduje trestný čin, eviduje 4 přestupky proti občanskému soužití a 1 přestupek proti veřejnému pořádku

OSPOD: sociálně nežádoucí jevy

ZŠ: školní rok 218/2019 - bez záznamu

Evidence obyvatel: období od 01.01.2018 do 21.11.2019 - celkem přihlášených 150 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1071 9 osob = 6%. Celkem odhlášených osob 144 osob v Mikulášovicích z toho čp. 1071 8 osob = 5,55%.

Z vyjádření Policie České republiky vyplývá, že za poslední 3 roky nedošlo na celém území města Mikulášovice k výraznému nárůstu trestné činnosti a ani jedna ze sledovaných problematik se výrazně nenavýšuje. V otázce migrace obyvatel policie konstatuje, že za poslední roky zaznamenala policie přistěhování obyvatel do města Mikulášovic z okolních obcí a to z Dolní Poustevny, Šluknova, Rumburku a Varnsdorfu. Toto stěhování probíhá v rámci bytových domů a bytu v majetku soukromých osob, kdy ve většině případů migrace jde o využívání výhodnějších podmínek nájemného práva v souvislosti se soukromým vlastnictvím domů a bytů. Policie v této souvislosti zaznamenala, že část lidí migruje mezi obcemi zejména z místa a na místa, která jsou specifická výskytem sociálně nežádoucích jevů. Tyto osoby se částečně na kriminalitě v obci Mikulášovice podílejí.

Z vyjádření Městského úřadu Rumburk, Odboru sociálních věcí a zdravotnictví, vyplývá, že se sociálně nežádoucí jevy vyskytují v roce 2019 v 19 rodinách. Tyto rodiny bydlí na adresách Mikulášovice čp. 442, čp. 1057, čp. 1058 a čp. 1071. Ze statistických údajů OSPOD vyplývá, že v roce 2017 bylo přijato v souvislosti s uvedenými bytovými domy 7 opatření k zajištění sociálně - právní ochrany dětí, v roce 2018 bylo těchto opatření 8 a v roce 2019 se jedná o 15 opatření sociálně - právní ochrany dětí.

O vyjádření byl požádán Úřad práce Rumburk, který ve věci sdělil, že v rámci města Mikulášovice vyplatil v období leden 2018 až září 2019 doplatky na bydlení v počtu od 11 do 16 případů v jednotlivých měsících.

O vyjádření byl požádán Městský úřad Mikulášovice, evidence obyvatel, který sdělil počet přihlášených/odhlášených osob za rok 2017 v poměru 97/84
za rok 2018 v poměru 84/70
za rok 2019 v poměru 66/74

Počet přihlášených/odhlášených osob za období 01.01.2018 až 21.11.2019

čp. 442 v poměru 9/11

čp. 1057 v poměru 25/16

čp. 1058 v poměru 2/1

čp. 1071 v poměru 9/8

Ve sledovaném období od 01.01.2018 do 21.11.2019 se v rámci celého města Mikulášovice přihlásilo k pobytu 150 osob z toho 45 osob do sledovaných domů (30%) a za stejné období se 144 osob odstěhovalo z toho 36 osob ze sledovaných domů (25%).

O vyjádření byla požádána Základní škola v Mikulášovicích, která ve věci sdělila, že ve školním roce 2017/2018 školu navštěvovalo 134 žáků na 1. stupni a 87 žáků na 2. stupni. Neomluvenou absenci v počtu 244 hodin mělo 7 žáků 1. stupně a neomluvenou absenci v počtu 89 hodin 7 žáků 2. stupně. Ve školním roce 2018/2019 školu navštěvovalo 138 žáků 1. stupně a 87 žáků

2. stupně. Neomluvenou absenci v počtu 341 hodin mělo 10 žáků 1. stupně a neomluvenou absenci v počtu 209 hodin mělo 5 žáků 2. stupně.

Školní rok 2017/2018 - čp. 442 - 1. stupeň - 160 hodin - 3 žáci
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

čp. 1057 - 1. stupeň - 42 hodin - 1 žák
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

čp. 1058 - 1. stupeň - 25 hodin - 3 žáci
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

čp. 1071 - 1. stupeň - 17 hodin - 1 žák
2. stupeň - 6 hodin - 1 žák

Celkem 1. stupeň - 7 žáků (244 hodin) = 100 % žáků ze sledovaných bytových domů.
Celkem 2. stupeň - 1 žák (6 hodin) = 14,29 % žáků ze sledovaných bytových domů.

Školní rok 2018/2019 - čp. 442 - 1. stupeň - 267 hodin - 6 žáků
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

čp. 1057 - 1. stupeň - 63 hodin - 2 žáci
2. stupeň - 125 hodin - 2 žáci

čp. 1058 - 1. stupeň - 11 hodin - 2 žáci
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

čp. 1071 - 1. stupeň - 0 hodin - 0 žáků
2. stupeň - 0 hodin - 0 žáků

Celkem 1. stupeň - 10 žáků (341 hodin) = 100 % žáků ze sledovaných bytových domů.
Celkem 2. stupeň - 2 žáci (125 hodin) = 40 % žáků ze sledovaných bytových domů.

Počet neomluvených hodin ve školním roce 2018/2019 (466 hodin) narostl proti školnímu roku 2017/2018 (250 hodin) ve sledovaných domech o 216 hodin tedy o 86,4 %.

Počet žáků s neomluvenou absencí v roce 2018/2019 (12 žáků) narostl proti školnímu roku 2017/2018 (9 žáků) ve sledovaných domech o 33,3 %.

Počet žáků hodnocených nedostatečně:

Celkem ve školním roce 2017/2018 na 1. stupni 2 žáci, oba z domu čp. 442 a na 2. stupni 7 žáků, žádný ze sledovaných domů

Celkem ve školním roce 2018/2019 na 1 stupni 5 žáků z toho 3 žáci z domu čp. 442 a 1 žák z domu čp. 1057 a 11 žáků na 2. stupni, z toho jeden z domu čp. 1057.

Ve školním roce 2018/2019 (4 případy ve sledovaných domech) počet žáků hodnocených nedostatečně ve sledovaných domech narostl proti školnímu roku 2017/2018 (2 případy ve sledovaných domech) o 100 %.

Správní orgán po posouzení obdržení vyjádření tak dospěl k výše uvedenému závěru. Lokality (objekty), u kterých jsou opakované sociálně nežádoucí jevy, byly označeny jako **Objekty s dlouhodobě nežádoucími jevy**. Zbytek celého území města Mikulášovice (mimo označené objekty) u kterého nebyly zjištěny sociálně nežádoucí jevy, byl označen jako Objekt,

kteřý nespadá do oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Důvodem pro vyřazení bylo stanoviska OSPOD, kteřý na zbylém území města Mikulášovice neviduje nepříznivé vlivy působící na děti a stanovisko Policie České republiky, která na zbylém území města Mikulášovice neviduje nárůst přestupků a trestných činů.

Dne 26.11.2019 vyvěsil Městský úřad Šluknov a Městský úřad Mikulášovice na své úřední desky návrh opatření obecné povahy, kteřý byl doručen veřejnou vyhláškou (ve smyslu ustanovení § 172 odst. 1 ve spojení s § 25 odst. 2 správního řádu) dne 12.12.2019; následující den Městský úřad Šluknov a Městský úřad Mikulášovice návrh opatření obecné povahy svěřily. Spolu s návrhem opatření obecné povahy byla též uveřejněna výzva k podání připomínek a námitek.

Podle ustanovení § 33d odst. 3 zákona o hmotné nouzi mohli podat proti návrhu opatření obecné povahy námítky pouze vlastníci nemovitostí, které se nacházeli v oblasti uvedené v návrhu opatření obecné povahy, tedy majitelé bytových domů čp. 442, čp. 1057, čp. 1058 a čp. 1071 a dle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu za použití ustanovení § 33d odst. 3 zákona o hmotné nouzi, mohli vlastníci nemovitostí, které se nacházeli v oblasti uvedené v návrhu opatření obecné povahy, podat písemné odůvodněné námítky ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění, a to podáním u správního orgánu, kteřý řízení o vydání opatření vede, tj. u Městského úřadu Šluknov, Odboru vnitřní správy.

K návrhu opatření obecné povahy nebylo Městským úřadem Šluknov, Odborem vnitřní správy, přijato žádné podání, jež by obsahovalo námítky a žádné podání, jehož obsah by byl vyhodnocen jako připomínka a jiná podání k věci.

Dle ustanovení § 33d odst. 4 zákona o pomoci v hmotné nouzi platí, že shledá-li pověřený obecní úřad na základě vlastního posouzení, s přihlédnutím k výsledkům projednání s dotčenými orgány, doručenými připomínkami a námítkami, že se v místech uvedených v návrhu opatření obecné povahy ve zvýšené míře sociálně nežádoucí jevy vyskytují, vydá opatření obecné povahy. V rámci vyhodnocování získaných podkladů a na základě výše uvedeného má Městský úřad Šluknov, Odbor vnitřní správy, za prokázané naplnění zákonných důvodů, a to jak z pohledu zvýšeného výskytu narušování veřejného pořádku, tak z pohledu zvýšeného výskytu nepříznivých vlivů působících na děti.

Lokality uvedené v návrhu opatření obecné povahy, jsou oblastmi se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, resp. ve smyslu ustanovení § 33d odst. 4 zákona o pomoci v hmotné nouzi neshledal Městský úřad Šluknov, Odbor vnitřní správy, že se v místech uvedených v návrhu opatření obecné povahy ve zvýšené míře sociálně nežádoucí jevy nevyskytují, a je tedy tudíž založen důvod pro vydání opatření obecné povahy, jímž se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v souladu se zákonem o pomoci v hmotné nouzi.

Sledovaným cílem tohoto opatření obecné povahy je mimo jiné zmírnění nežádoucí fluktuace a mikroregionální migrace obyvatel spojené specificky se sociálně nežádoucími jevy. Jedná se o další z projevů dlouhodobé snahy o zvyšování bezpečnosti ve městě, ochranu majetku města i majetku soukromého a ochranu dětí a mládeže před nežádoucími jevy ohrožujícími zejména jejich mravní vývoj.

Tento stav považuje správní orgán za dostačující pro vydání opatření obecné povahy, neboť je opřen o výše uvedená stanoviska, vyjádření, jakožto zaslané statistiky, týkající se této problematiky.

Tímto byly splněny podmínky pro vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území města Mikulášovice, jakožto, že tímto se má opatření obecné povahy za odůvodněné.

Poučení

Proti opatření obecné povahy dle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek.

Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení podle ustanovení § 94 - 96 správního řádu.

Proti opatření obecné povahy lze podat podle ustanovení § 101a zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, podat návrh na jeho zrušení jeho části u příslušného krajského soudu rozhodujícího ve správním soudnictví do 3 let ode dne, kdy opatření obecné povahy nabylo účinnosti.

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Jan Kunze
pověřená úřední osoba



Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne: